ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา
เลขที่รับ 1951
วันที่ - 5 ต.ค. 2561
9.18

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
เลขที่รับ 7124
วันที่ 4 ต.ค. 2561
เวลา 15:01

ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง
โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ๑๕๖๖๖ **วันที่** ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับอำนาจในการกำหนดราคากลางการจ้างที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๑๐/๓๒๑๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินการปรับอัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง โดยการเพิ่มตัวคูณการคำนวณอัตราค่าตอบแทนจากเดิม ๒.๑๔๕ เป็น ๒.๖๔ และกระทรวงการคลัง โดย สบน. ได้แจ้งเวียนแนวทางการใช้อัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาไทยอัตราใหม่ ให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้เป็นแนวทางในการจัดจ้างที่ปรึกษา ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ มอบหมายให้ สบน. ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาตามที่ สบน. เสนอ โดยให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยกระทรวงการคลังจะพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาอย่างน้อยทุก ๕ ปี ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับปัจจัยทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม สบน. จึงขอหารือว่า จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นกำหนดให้ สบน. มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา รวมทั้งพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ดังกล่าว อย่างน้อยทุก ๕ ปี และตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ ได้กำหนดนิยาม “ราคากลาง” ไว้ว่า “ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นข้อเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับต่อไปนี้ (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด” การกำหนดหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาที่ สบน. ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นอยู่ในการกำหนดนิยามราคากลางตาม (๓) หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับดังต่อไปนี้ (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เห็นชอบในหลักการแนวทางการส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทยตามที่กระทรวงการคลังเสนอมาตรการภายใต้กลยุทธ์ส่งเสริมที่ปรึกษาไทย และให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ดำเนินการปรับเพิ่มอัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับสภาพความจริงในปัจจุบัน โดยการเพิ่มตัวคูณการคำนวณอัตราค่าตอบแทนจากเดิม ๒.๑๔๕ เป็น ๒.๖๔ กระทรวงการคลัง

/จึง...

จึงได้จัดทำแนวทางการใช้อัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาไทยอัตราใหม่ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๓/ว ๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๔๗๔ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศรายละเอียดการคำนวณราคากลางตามแนวทางที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด และมอบหมายให้ สบน. ดำเนินการจัดทำเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา และกระทรวงการคลัง โดย สบน. จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา โดยให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ รับทราบหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาตามที่กระทรวงการคลังเสนอ กรณีตามข้อหารือจึงเห็นว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดย สบน. กำหนดแนวทางการใช้อัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาไทยอัตราใหม่ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ รวมทั้งดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาเพื่อให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถใช้หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาคำนวณราคากลางเพื่อใช้เป็นราคาอ้างอิงในกระบวนการจ้างที่ปรึกษา ดังนั้น สบน. จึงเป็นหน่วยงานกลางที่กำหนดราคามาตรฐานงานจ้างที่ปรึกษาตามนิยามราคากลาง (๓) นัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการวินิจฉัย